

## Спецоценка условий труда

С началом 2014 года произошли значительные изменения в трудовом законодательстве, которые касаются регулирования вопросов охраны труда, предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях. 1 января вступили в силу два федеральных закона от 28.12.2013: № 426-ФЗ “О специальной оценке условий труда” и № 421-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона о специальной оценке условий труда” (так называемый закон-спутник к предыдущему ФЗ).

С введением в действие этих законов распространенная и отработанная на практике процедура аттестации рабочих мест по условиям труда заменяется процедурой специальной оценки условий труда (далее по тексту - СОУТ). Рассказываем об этих законодательных новшествах.

### ЦЕЛИ ИЗМЕНЕНИЙ

Как следует из пояснительной записки к проекту ФЗ “О специальной оценке условий труда”, он разрабатывался в рамках реализации положений Федерального закона от 3.12.2013 № 243-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обязательного пенсионного страхования” и в соответствии с поручением президента РФ от 26.12.2012 № Пр-3499.

Федеральным законом от 3.12.2013 № 243-ФЗ внесены изменения в ст. 58.3 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ “О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования”. Установлен дополнительный тариф страховых взносов в ПФР для работодателей, если профессии их работников предусмотрены Списками № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение (утв. постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10). Дополнительный тариф существенно повышает страховую нагрузку на работодателей: с 2015 года - 9% от сумм выплат и иных начислений в пользу работников, подпадающих под действие Списка № 1, и 6% - для подпадающих под действие Списка № 2. В то же время предусмотрено, что работодатели могут освободиться от уплаты страховых взносов по этим дополнительным тарифам на основании результатов специальной оценки условий труда.

По замыслу разработчиков, процедура СОУТ призвана стать универсальным инструментом для перехода от формального подхода к предоставлению гарантий и компенсаций, основанного на положениях указанных Списков, к подходу, учитывающему только фактическое воздействие на организм работника вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса. Это должно, во-первых, обеспечить максимально объективное решение вопроса о том, необходимы ли компенсации за работу под воздействием вредных и опасных производственных факторов. А во-вторых - стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий труда, в охрану труда, в том числе для того, чтобы освободиться от дополнительных страховых взносов.

С принятием ФЗ о СОУТ появляется единая, унифицированная процедура оценки условий труда на рабочих местах. Она позволяет реализовать как механизм освобождения работодателей от уплаты дополнительных взносов в ПФР, установленный пенсионным законодательством, так и механизм предоставления работникам предусмотренных законодательством гарантий и компенсаций. А также способствует повышению заинтересованности работодателей в том, чтобы улучшать условия труда, совершенствовать охрану труда.

Регулирование СОУТ ограничивается рамками федерального законодательства и осуществляется Трудовым кодексом РФ, ФЗ о СОУТ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. В соответствии с изменениями, внесенными

в ст. 6 ТК РФ законом-спутником к ФЗ о СОУТ, федеральные органы власти в сфере трудовых и непосредственно связанных с трудовыми отношений получили полномочия принимать нормативные правовые акты, относящиеся к СОУТ. Речь идет о документах, устанавливающих порядок как проведения СОУТ и государственной экспертизы условий труда, так и организации контроля качества СОУТ.

С вступлением в силу ФЗ № 421 (закона-спутника к ФЗ о СОУТ) все упоминания в ТК РФ процедуры аттестации рабочих мест заменены процедурой СОУТ. Например, в ст. 212 ТК РФ в перечень обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда включено проведение СОУТ. В ст. 216 ТК РФ в полномочия федеральных органов исполнительной власти в области государственного управления охраной труда включено установление порядка проведения СОУТ.

Таким образом, в настоящее время СОУТ - единственная процедура, которая позволяет решить, предоставлять ли работникам гарантии и компенсации за условия труда, и определить размер страховых взносов. Обеспечение этой процедуры возложено на работодателя.

В то же время сохраняется предусмотренная ст. 216.1 ТК РФ государственная экспертиза условий труда. Она осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Федеральная инспекция труда). А также органами исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда - в порядке, который установлен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Госэкспертиза проводится с целью оценить качество СОУТ и фактические условия труда работников, а также установить, правильно ли предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

#### ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

ФЗ о СОУТ содержит ряд переходных положений, в соответствии с которыми сохраняется возможность применять результаты проведенной ранее аттестации рабочих мест по условиям труда. В соответствии с ч. 4 ст. 27 ФЗ о СОУТ, если до дня вступления в силу данного ФЗ те или иные рабочие места прошли процедуру аттестации рабочих мест по условиям труда, в отношении таких рабочих мест СОУТ может не проводиться в течение пяти лет со дня завершения аттестации (кроме случаев, специально предусмотренных ФЗ о СОУТ). При этом результаты аттестации рабочих мест в течение указанного периода применяются в тех же целях, что и результаты СОУТ.

В то же время работодатель вправе и до истечения срока действия результатов аттестации рабочих мест провести спецоценку условий труда - в порядке, установленном ФЗ о СОУТ. Например, если работодатель вложил средства в улучшение условий труда и добился устранения на рабочих местах вредных и опасных факторов, наличие которых ранее было установлено при аттестации рабочих мест, он сможет досрочно провести СОУТ. И если по результатам СОУТ будет установлено отсутствие вредных и опасных производственных факторов, работодатель получит возможность не предоставлять работникам компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда и не платить взносы в ПФР по дополнительному тарифу.

В связи с этим у профсоюзов возникают серьезные опасения. Ведь таким образом работодатели получают инструмент, позволяющий им существенно экономить на оплате труда работников вредных производств. Не секрет, что в процессе аттестации рабочих мест часто возникали конфликты по поводу достоверности тех или иных исследований и замеров уровней вредных и опасных факторов и последующего снижения либо отмены компенсаций работникам. Возможно ли избежать подобного с введением СОУТ? Это покажет практика. Пока лишь можно констатировать, что ФЗ о СОУТ существенно ужесточает требования к организациям, проводящим спецоценку, и к их экспертам. А закон-

спутник к ФЗ о СОУТ вносит значительные изменения и дополнения в КоАП РФ, ужесточая ответственность за фальсификации и недостоверные измерения. Все эти меры направлены на предотвращение нарушений в ходе СОУТ. Кроме того, ФЗ о СОУТ содержит ряд норм, направленных на повышение уровня защиты трудовых прав работников посредством повышения степени участия профсоюзов в СОУТ. (Подробнее об этом - ниже.)

Несмотря на то, что ФЗ о СОУТ вступил в силу, в настоящее время провести ее невозможно - отсутствует ряд предусмотренных данным ФЗ методик, связанных с измерениями. Методики находятся в стадии разработки и должны быть приняты в ближайшее время. До их принятия организации-работодатели могут лишь проводить подготовительные мероприятия к проведению СОУТ.

## ПРОЦЕДУРА СОУТ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ

В ст. 3 ФЗ о СОУТ приводится определение специальной оценки условий труда.

Специальная оценка условий труда - единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным правительством РФ федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Предусматривается ряд категорий работников, в отношении которых СОУТ не проводится, то есть наличие либо отсутствие на их рабочих местах вредных и опасных производственных факторов не определяется. К ним относятся:

- надомники;
- дистанционные работники;
- работники, вступившие в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

Организация и финансирование специальной оценки условий труда (СОУТ) является обязанностью работодателя. Но осуществляется СОУТ работодателем совместно с привлекаемой им на основании гражданско-правового договора специализированной организацией, имеющей право проводить СОУТ. Работодатель может одновременно привлекать несколько таких организаций. Эти организации должны соответствовать многочисленным требованиям, установленным законодательством (их мы рассмотрим ниже).

Работодатель обязан проводить СОУТ на каждом рабочем месте не реже раза в пять лет (ч. 4 ст. 8 ФЗ о СОУТ). Данный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении СОУТ. Напомним, что в соответствии с переходными положениями ст. 27 ФЗ о СОУТ работодатели, которые до вступления в силу этого закона провели аттестацию рабочих мест, не обязаны проводить СОУТ в течение 5 лет со дня завершения аттестации, но вправе это сделать.

В определенных случаях работодатель до истечения указанного пятилетнего срока обязан провести внеплановую спецоценку условий труда. Перечень таких случаев установлен ст. 17 ФЗ о СОУТ. К ним относятся:

- ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
- получение работодателем предписания госинспектора труда о проведении внеплановой СОУТ в связи с нарушениями требований ФЗ о СОУТ, выявленными в ходе федерального госнадзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, которые содержат нормы трудового права;
- изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, либо изменение состава применяемых материалов и (или) сырья, либо изменение применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты - если это способно повлиять на

уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

- произошедший на рабочем месте несчастный случай (за исключением несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профзаболевание, причинами которых стало воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов;

- наличие мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций или иного представительного органа работников о проведении внеплановой специальной оценки условий труда.

Последний пункт перечня предоставляет профсоюзам большие возможности влиять на результаты СОУТ, если есть основания полагать, что процедура оценки выполнена некачественно и что это может повлечь необоснованное ухудшение положения работников, уменьшение или отмену гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда.

Внеплановая СОУТ должна быть проведена не позднее шести месяцев со дня наступления перечисленных случаев.

СОУТ осуществляется в соответствии с методикой ее проведения, утверждаемой Минтрудом России с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На сайте Минтруда опубликован приказ Минтруда России № 33н от 24.01.2014 “Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению”. В ближайшее время, после регистрации в Минюсте РФ, данный приказ вступит в силу, после чего работодатели смогут в полном объеме приступить к СОУТ в соответствии с утвержденной методикой.

#### ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

Работодатель наделяется следующими правами:

- проводить внеплановую СОУТ в порядке, установленном ФЗ о СОУТ;
- требовать от организации, проводящей СОУТ:

- а) документы, подтверждающие соответствие этой организации предъявляемым к ней требованиям (ст. 19 ФЗ о СОУТ);

- б) обоснования результатов проведения СОУТ;

- обжаловать в порядке, установленном ст. 26 ФЗ о СОУТ, действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ.

Работодатель обязан:

- обеспечить проведение СОУТ, в том числе внеплановой - в установленных ФЗ о СОУТ случаях (см. выше);

- предоставить организации, проводящей СОУТ, необходимые сведения, документы и информацию, которые предусмотрены гражданско-правовым договором между работодателем и указанной организацией (ч. 2 ст. 8 ФЗ о СОУТ) и которые характеризуют условия труда на рабочих местах, а также давать разъяснения по вопросам проведения СОУТ;

- не предпринимать каких бы то ни было преднамеренных действий, которые направлены на сужение круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении СОУТ и влияющих на ее результаты;

- ознакомить в письменной форме работника с результатами СОУТ на его рабочем месте;

- давать работнику необходимые разъяснения по вопросам проведения СОУТ на его рабочем месте;

- реализовывать мероприятия, направленные на улучшение условий труда работников, с учетом результатов СОУТ.

Работник в связи с проведением СОУТ имеет следующие права:

- присутствовать при проведении СОУТ на его рабочем месте;
- обращаться к работодателю, его представителю, к организации, проводящей СОУТ, к эксперту данной организации за разъяснениями по вопросам СОУТ на его рабочем месте;
- обжаловать результаты СОУТ на его рабочем месте в соответствии со ст. 26 ФЗ о СОУТ.

ФЗ о СОУТ устанавливает единственную обязанность работника в связи с проведением СОУТ: работник обязан ознакомиться с результатами специальной оценки условий труда на его рабочем месте.

Можно сделать вывод, что ФЗ о СОУТ в определенной мере стимулирует работников к активному участию в проведении СОУТ.

## ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ, ПРОВОДЯЩЕЙ СОУТ

Данная организация вправе:

- отказаться в порядке, установленном ФЗ о СОУТ, от проведения спецоценки, если при ее проведении возникла либо может возникнуть угроза жизни или здоровью работников такой организации;
- обжаловать в установленном порядке предписания должностных лиц федерального органа исполнительной власти (и его территориальных органов), уполномоченного на госнадзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Организация, проводящая СОУТ, обязана:

- предоставлять по требованию работодателя, представителя выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников обоснования результатов СОУТ, а также давать работникам разъяснения по вопросам проведения СОУТ на их рабочих местах;

- предоставлять по требованию работодателя документы, подтверждающие соответствие этой организации требованиям к ней ФЗ о СОУТ;

- применять утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством РФ об обеспечении единства измерений, методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений;

- не приступать к проведению СОУТ либо приостанавливать ее проведение в случаях:

- а) непредоставления работодателем необходимых сведений, документов и информации, которые предусмотрены гражданско-правовым договором между работодателем и данной организацией и характеризуют условия труда на рабочих местах, а также разъяснений по вопросам проведения СОУТ;

- б) отказа работодателя обеспечить условия, необходимые для проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов, в соответствии с гражданско-правовым договором между работодателем и данной организацией;

- хранить коммерческую и иную охраняемую законом тайну, ставшую известной этой организации в связи с осуществлением деятельности в соответствии с ФЗ о СОУТ.

В целом установленные законом права и обязанности работодателя, работника и организации, проводящей СОУТ, направлены на то, чтобы обеспечить получение максимально объективных результатов оценки условий труда, которые будут приняты как работодателем, так и работниками и их представителями в лице профсоюзов.

## ПРИМЕНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ СОУТ

В соответствии со ст. 7 ФЗ о спецоценке условий труда результаты СОУТ могут применяться для:

- разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;
- информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях;
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты;
- осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;
- организации в случаях, установленных законодательством РФ, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;
- установления работникам предусмотренных ТК РФ гарантий и компенсаций;
- установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд РФ с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте;
- расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- подготовки статистической отчетности об условиях труда;
- решения вопроса о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на работников на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, а также расследования несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- рассмотрения и урегулирования разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда, между работниками и работодателем и (или) их представителями;
- определения видов, объема и условий предоставления санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников - в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, и с учетом государственных нормативных требований охраны труда;
- принятия решения об установлении предусмотренных трудовым законодательством ограничений для отдельных категорий работников;
- оценки уровней профессиональных рисков;
- иных целей, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Таким образом, результаты СОУТ оказывают прямое и непосредственное влияние на размер гарантий и компенсаций работникам, на размер их будущей пенсии, а также на экономику организации-работодателя, которая по результатам СОУТ, возможно, будет обязана направлять средства на уплату страховых взносов по дополнительному тарифу. В связи с этим интерес работодателя повернуть результаты СОУТ в свою пользу существенно возрастает.

Это еще раз подчеркивает необходимость для профсоюзов подробно изучить процедуру СОУТ и подготовить квалифицированных специалистов для участия в проведении СОУТ. Но не только это. Профсоюзы должны провести разъяснительную работу в трудовых коллективах, довести до работников важность процедуры СОУТ, ее возможные последствия в виде снижения либо отмены гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях и необходимость активного участия работников в проведении СОУТ на их рабочих местах.

## ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ СОУТ

1. Подготовка к проведению СОУТ.
2. Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.
3. Исследования (испытания) и измерение вредных и (или) опасных производственных факторов.
4. Документальное оформление результатов СОУТ; предоставление отчетных материалов по результатам СОУТ в базы данных уполномоченных государственных органов.

### Этап 1. ПОДГОТОВКА К СОУТ

В предыдущих частях статьи мы говорили о специализированных организациях, имеющих право проводить СОУТ. В рамках подготовки к СОУТ работодатель должен подобрать такую организацию (организации), которой он поручит СОУТ, и заключить с данной организацией (или с каждой из привлекаемых организаций) гражданско-правовой договор на проведение СОУТ.

Следует учесть, что многие работодатели еще недостаточно подготовлены к проведению СОУТ. Это вызвано большим объемом изменений в законодательстве, в том числе новыми нормативными правовыми актами. Наряду с этим в переходный период от аттестации рабочих мест к СОУТ возможно появление недобросовестных организаций, предлагающих работодателям свои услуги, но при этом не соответствующих требованиям законодательства, не имеющих экспертов необходимой квалификации, средств для квалифицированного проведения исследований и т.п. Единственная цель таких организаций - получить от работодателя деньги за проведение СОУТ.

Требования к организациям, проводящим СОУТ

В связи с этим необходимо обратить внимание на положения ст. 19 ФЗ о СОУТ. Все организации, проводящие СОУТ (далее по тексту - ОПСОУТ), должны соответствовать следующим требованиям:

- в уставных документах ОПСОУТ в качестве основного вида деятельности (или одного из видов) должно быть прямо указано проведение СОУТ;

- ОПСОУТ должна располагать не менее чем пятью экспертами, работающими по трудовому договору, имеющими сертификат эксперта на право выполнения работ по СОУТ. При этом как минимум один из этих экспертов должен иметь высшее образование по одной из следующих специальностей: врач по общей гигиене; врач по гигиене труда; врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям;

- ОПСОУТ должна иметь в своем составе в качестве структурного подразделения испытательную лабораторию (центр), аккредитованную национальным органом РФ по аккредитации (сейчас это Федеральная служба по аккредитации, подведомственная Минэкономразвития РФ) в установленном законодательством РФ порядке. Область аккредитации - проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пп. 1 - 11 и 15 - 23 ч. 3 ст. 13 ФЗ о СОУТ. Отметим, что ФЗ о СОУТ особо выделяет факторы, предусмотренные пп. 12 - 14 и 24 ст. 13; ОПСОУТ не вправе проводить измерения указанных факторов, если они не включены в область ее аккредитации, но при этом ОПСОУТ может на основании гражданско-правового договора привлечь для измерения указанных факторов стороннюю испытательную лабораторию (центр), аккредитованную для их измерения.

Требования к комиссии по СОУТ

Для организации и проведения СОУТ работодатель образует комиссию по проведению СОУТ. Ранее, при аттестации рабочих мест (АРМ), также создавалась аттестационная комиссия. Но ФЗ о СОУТ предъявляет ряд новых требований к составу комиссии по проведению СОУТ (далее по тексту - комиссия):

- число членов комиссии должно быть нечетным;
- если ранее при проведении АРМ в состав комиссии включались представители аттестующей организации, то при проведении СОУТ в комиссию включаются только представители работодателя, в том числе специалист по охране труда, и представители выборного органа первичной профорганизации или иного представительного органа работников (при наличии таких органов). Представители ОПСОУТ, ее эксперты не входят в состав комиссии.

Таким образом, алгоритм проведения СОУТ имеет существенное отличие от применявшегося ранее порядка проведения АРМ: если ранее аттестующая организация не только производила исследования, замеры и т.п., но и могла влиять через своего представителя на решения аттестационной комиссии, то теперь ОПСОУТ осуществляет лишь техническую работу и представляет ее результаты в комиссию; дальнейшие решения комиссия принимает самостоятельно.

При проведении СОУТ у работодателя, который относится к субъектам малого предпринимательства, в состав комиссии включаются: работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другие полномочные представители работодателя, в том числе специалист по охране труда либо представитель организации или специалист, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору для осуществления функций службы охраны труда (функций специалиста по охране труда), представители выборного органа первичной профорганизации или иного представительного органа работников (при наличии таких органов).

Возглавляет комиссию работодатель или его представитель. Состав и порядок деятельности комиссии утверждаются приказом (распоряжением) работодателя в соответствии с требованиями ФЗ о СОУТ.

Таким образом, если работники организации не объединились в профсоюз и не создали первичную профорганизацию, то представлять их интересы в комиссии, рассматривать результаты работы ОПСОУТ и отстаивать право работников на гарантии и компенсации за работу во вредных (опасных) условиях просто некому. Иные представительные органы работников воспринимать всерьез в данном случае нет смысла, поскольку практически все подобные органы созданы с подачи работодателя и полностью им контролируются.

В состав комиссии от профсоюзной стороны необходимо включать наиболее подготовленных специалистов первичной профорганизации, желательно имеющих опыт работы в аттестационных комиссиях при проведении АРМ, прошедших обучение по СОУТ, а также технических инспекторов труда профсоюзов. В ближайшее время профсоюзы должны будут направить усилия на подготовку профсоюзных специалистов к участию в СОУТ.

Также законодательство не запрещает ППО привлекать в состав комиссии специалистов вышестоящих профсоюзных органов или сторонних (непрофсоюзных) специалистов. При этом первичной профорганизации необходимо в установленном порядке наделить указанных лиц полномочиями на представление интересов ППО в комиссии по проведению СОУТ, выдав им соответствующую доверенность.

Рабочие места, где будет проводиться СОУТ

До начала выполнения ОПСОУТ работ по специальной оценке, комиссия должна утвердить перечень рабочих мест, на которых будет проводиться СОУТ. В данном перечне должны быть выявлены и указаны аналогичные рабочие места. В соответствии с ФЗ о СОУТ, аналогичными рабочими местами признаются рабочие места, соответствующие следующим признакам:

- расположенные в одном или нескольких однотипных производственных помещениях (производственных зонах);
- оборудованные одинаковыми (однотипными) системами вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения;



- на которых работники одной и той же профессии, должности, специальности осуществляют одинаковые трудовые функции в одинаковом режиме рабочего времени при ведении однотипного технологического процесса с использованием одинаковых производственного оборудования, инструментов, приспособлений, материалов и сырья и обеспечены одинаковыми средствами индивидуальной защиты.

При выявлении аналогичных рабочих мест СОУТ проводится в отношении 20% общего числа таких рабочих мест (но не менее чем двух), и полученные таким образом результаты СОУТ применяются ко всем аналогичным рабочим местам. При оформлении результатов СОУТ на аналогичные рабочие места заполняется одна карта СОУТ. В отношении аналогичных рабочих мест разрабатывается единый перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников.

В организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, а также в случаях, когда выполнение работ по проведению СОУТ создает или может создать угрозу жизни и здоровью работника, членов комиссии или других лиц, СОУТ проводится с учетом особенностей, установленных Минтрудом РФ по согласованию с профильным министерством (ведомством, госкорпорацией), осуществляющим регулирование в соответствующей сфере деятельности, и с учетом мнения РТК. Например, это относится к рабочим местам работников радиационно и ядерно опасных производств; работников, осуществляющих пожарные, аварийно-спасательные работы; водолазов; работников, занятых на верхолазных или на подземных работах; членов летных и кабинных экипажей судов гражданской авиации и т.п. Правительство РФ с учетом мнения РТК утверждает перечень рабочих мест, в отношении которых СОУТ проводится с учетом установленных особенностей (такой перечень находится в стадии разработки).

О задачах профорганизации

ФЗ о СОУТ не устанавливает каких-либо специальных требований в отношении участия профсоюзной стороны в проведении СОУТ. Тем не менее первичной профорганизации, ее специалистам и представителям в составе комиссии по СОУТ до начала проведения оценки также целесообразно провести подготовительную работу. Прежде всего надо проанализировать результаты предыдущей аттестации рабочих мест (если проводилась). Кроме того, необходимо проанализировать произошедшие на рабочих местах несчастные случаи, а также выявленные у работников профзаболевания, возникшие в связи с воздействием вредных (опасных) производственных факторов. Во многих случаях эта информация учитывается и оказывает влияние на процедуру СОУТ.

Кроме того, необходимо проанализировать мероприятия по улучшению условий труда, проведенные работодателем за период после предыдущей АРМ, в результате которых на рабочих местах могли снизиться уровни вредных (опасных) производственных факторов. Следует выяснить мнения работников, занятых на таких рабочих местах, о результатах этих мероприятий и о наличии (отсутствии) улучшений. К подготовке к проведению СОУТ необходимо привлечь профсоюзных уполномоченных по охране труда, профактив.

## Этап 2. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНО ВРЕДНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ

В соответствии ч. 1 ст. 10 ФЗ о СОУТ идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов - это сопоставление и установление совпадения имеющихся на рабочих местах факторов производственной среды и трудового процесса с факторами, предусмотренными Классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов (далее - Классификатор; утв. Минтрудом РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений).

Процедура идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов устанавливается Методикой проведения специальной оценки условий труда

(далее - Методика). И Методика, и Классификатор утверждены приказом Минтруда РФ от 24.01.2014 № 33н, однако приказ еще не прошел регистрацию в Минюсте РФ и не вступил в силу. Сейчас мы можем лишь предварительно анализировать содержание этих документов, которые пока не подлежат применению.

Без инструментальных измерений

Прежний порядок аттестации рабочих мест по условиям труда предусматривал, что оценка их соответствия гигиеническим нормативам на всех аттестуемых рабочих местах производится путем инструментальных измерений и оценок уровней факторов производственной среды и трудового процесса.

С вступлением в силу ФЗ о СОУТ возникает возможность оценить условия труда без инструментальных измерений. Это связано с закреплением в законодательстве процедуры идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов. Процедура эта призвана дать ответ, проводить или не проводить на конкретном рабочем месте исследования (измерения) и испытания вредных и (или) опасных производственных факторов. Данная законодательная новация вызывает определенные опасения относительно объективности результатов подобной оценки. Рассмотрим подробнее процедуру.

Из положений Методики (п. 3) следует, что идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов включает в себя следующие этапы:

1) выявление и описание имеющихся на рабочем месте факторов производственной среды и трудового процесса, источников вредных и (или) опасных факторов;

2) сопоставление и установление совпадения имеющихся на рабочем месте факторов производственной среды и трудового процесса с таковыми, указанными в Классификаторе;

3) принятие решения о проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов;

4) оформление результатов идентификации.

Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах осуществляется экспертом организации, проводящей СОУТ (далее - ОПСОУТ), а полученные результаты утверждаются комиссией по СОУТ.

Учитываемые факторы

При проведении идентификации на рабочих местах потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов эксперт ОПСОУТ обязательно должен учитывать следующее (ч. 3 ст. 10 ФЗ о СОУТ):

- производственное оборудование, материалы и сырье, используемые работниками и являющиеся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов, которые идентифицируются и при наличии которых в случаях, установленных законодательством РФ, проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медосмотры работников;

- результаты ранее проводившихся на данных рабочих местах исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов;

- случаи производственного травматизма и (или) установления профзаболевания в связи с воздействием на работника на его рабочем месте вредных и (или) опасных производственных факторов;

- предложения работников провести на их рабочих местах идентификацию потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.

Особый интерес вызывают предусмотренные Методикой (п. 5) способы выявления на рабочем месте вредных и опасных производственных факторов при проведении идентификации. Для этого эксперт ОПСОУТ, не проводя никаких измерений, изучает следующую документацию, предоставляемую работодателем:

- техническую (эксплуатационную) документацию на производственное оборудование (машины, механизмы, инструменты и приспособления), используемое на рабочем месте;
- технологическую документацию, характеристики техпроцесса;
- должностную инструкцию и иные документы, регламентирующие обязанности работника;
- проекты строительства и (или) реконструкции производственных объектов (зданий, сооружений, производственных помещений);
- характеристики применяемых в производстве материалов и сырья (в том числе установленные при токсикологической, санитарно-гигиенической и медико-биологической оценках);
- декларации о соответствии и (или) сертификаты соответствия производственного оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, технологических процессов, веществ, материалов, сырья установленным требованиям;
- результаты ранее проводившихся на данном рабочем месте исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов.

При этом указанные документы предоставляются работодателем при их наличии. Что делать при их отсутствии - вопрос.

Кроме того, выявление на рабочем месте вредных и (или) опасных факторов, их источников может проводиться путем обследования рабочего места: осмотра и ознакомления с работами, фактически выполняемыми в режиме штатной работы, а также опроса работника и (или) его непосредственных руководителей.

#### Сопоставление факторов

Выявленные указанными способами факторы производственной среды и трудового процесса эксперт ОПСОУТ сопоставляет с вредными и (или) опасными факторами, предусмотренными Классификатором, сравнивая их наименования для выявления совпадений.

Если выявлено, что наименования имеющихся на рабочем месте факторов производственной среды и трудового процесса совпадают с наименованиями вредных и (или) опасных факторов, предусмотренных Классификатором, то такие факторы признаются идентифицированными как вредные и (или) опасные. При наличии идентифицированных факторов комиссия по СОУТ принимает решение о проведении исследований (испытаний) и измерений данных факторов в порядке, установленном ФЗ о СОУТ.

Если же эксперт ОПСОУТ не выявил на рабочем месте вредных или опасных факторов либо наименования выявленных факторов не совпадают с наименованиями, предусмотренными Классификатором, то эксперт фиксирует отсутствие на рабочем месте вредных и (или) опасных факторов. В этом случае никакие исследования, измерения и испытания на рабочем месте не проводятся, и комиссия по проведению СОУТ признает условия труда на данном рабочем месте допустимыми.

Таким образом, процедура идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов позволяет работодателю избежать затрат, связанных с проведением полноценных исследований и измерений на тех рабочих местах, где условия труда с очевидностью не оказывают негативного воздействия на работников (например, рабочие места офисного персонала и т.п.). Это высвободит средства, которые могут быть направлены работодателем на развитие производства, повышение оплаты труда и т.п.

В то же время процедура идентификации с большой вероятностью выведет из вредных условий труда многие категории работников, которые соответственно утратят право на ранее предоставлявшиеся им гарантии и компенсации. И даже если есть объективные и законные основания для отмены данных гарантий и компенсаций, будет очень трудно объяснить работникам такое ухудшение их положения, что повлечет рост числа социально-трудовых конфликтов.

Такая ситуация потребует от профсоюзов не только квалифицированного участия в процедуре СОУТ и контроля на всех ее этапах, но и более интенсивной работы по обеспечению роста оплаты труда за работу в нормальных, здоровых условиях.

К тому же нельзя исключать, что процедура идентификации может стать пространством для злоупотреблений со стороны отдельных недобросовестных ОПСОУТ, предлагающих работодателям “нарисовать” результаты идентификации и тем самым существенно сэкономить как на процедуре СОУТ, так и на гарантиях и компенсациях работникам, страховых взносах в ПФР.

Рабочие места, где идентификация не проводится

ФЗ о СОУТ (ч. 6 ст. 10) предусматривает перечень рабочих мест, где идентификация вредных или опасных производственных факторов не осуществляется. К таким рабочим местам относятся:

- рабочие места работников, чьи профессии, должности, специальности включены в те списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение трудовой пенсии по старости;

- рабочие места, в связи с которыми работникам в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами предоставляются гарантии и компенсации за труд во вредных и (или) опасных условиях;

- рабочие места, на которых по результатам ранее проведенных аттестации рабочих мест по условиям труда или СОУТ были установлены вредные и (или) опасные условия.

На перечисленных рабочих местах должны быть проведены исследования и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов. Для этого эксперт ОПСОУТ должен определить перечень вредных и (или) опасных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям на таких рабочих местах в соответствии с требованиями ФЗ о СОУТ.

#### ***Декларация о соответствии условий труда госнормативам***

ФЗ о СОУТ устанавливает процедуру декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Если в результате идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов эксперт ОПСОУТ (организации, проводящей спецоценку условий труда) не выявил на рабочих местах таких факторов, а комиссия по СОУТ признала условия труда допустимыми, то работодатель подает в территориальный орган Роструда (госинспекцию труда в субъекте РФ) по месту своего нахождения декларацию о соответствии условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (далее по тексту - декларация). Декларация - это документ, подтверждающий на основании заключения эксперта ОПСОУТ, что на рабочем месте не выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы и условия труда соответствуют государственным требованиям охраны труда. Работодатель должен подать декларацию в срок не позднее 30 рабочих дней со дня утверждения отчета о проведении СОУТ на рабочих местах, в отношении которых подается декларация.

Роструду в соответствии с ФЗ о СОУТ поручено формировать и вести реестр деклараций. Форма и порядок подачи декларации, а также порядок ведения реестра установлены приказом Минтруда РФ от 7.02.2014 № 80н (приказ направлен в Минюст РФ, регистрация пока не осуществлена). В принятии декларации может быть отказано, если ее форма не соответствует утвержденной (отказ по иным основаниям не допускается).

Декларация может быть подана, в том числе, в форме электронного документа, подписанного электронной подписью работодателя. Для этого необходимо заполнить соответствующую форму, размещенную на официальном сайте Роструда.

В декларации указывается:

- наименование подавшей декларацию организации (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя), место нахождения и место осуществления деятельности, ИНН, ОГРН;

- должность, Ф.И.О. руководителя организации, подписавшего декларацию;
- перечень рабочих мест, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда;
- дата и номер протокола комиссии по проведению СОУТ;
- наименование организации, проводившей СОУТ (ИНН, ОГРН);
- сведения об эксперте ОПСОУТ: Ф.И.О., должность, порядковый номер в реестре экспертов;
- даты принятия и окончания срока действия декларации.

Если декларация подается в отношении рабочего места, которое при проведении СОУТ было признано аналогичным, то в этот документ должны быть включены сведения обо всех рабочих местах, аналогичных декларируемому рабочему месту. (Сведения о проведении СОУТ, в том числе об общем количестве рабочих мест, ОПСОУТ с 2016 года будет передавать в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения СОУТ.)

Срок действия декларации - пять лет, он исчисляется со дня утверждения отчета о проведении СОУТ. Но в случае наступления обстоятельств, установленных ч. 5 ст. 11 ФЗ о СОУТ, Роструд принимает решение о прекращении действия декларации в отношении конкретного рабочего места и проведении внеплановой СОУТ. К таким обстоятельствам относятся: а) несчастный случай на производстве с работником, занятым на рабочем месте, в отношении которого органом Роструда была принята декларация (за исключением несчастных случаев, произошедших по вине третьих лиц), б) выявленное у работника профзаболевание, - если причиной несчастного случая или профзаболевания стало воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов. Если действие декларации прекращается досрочно, то в течение 10 календарных дней со дня наступления вышеуказанных обстоятельств в реестре деклараций делается соответствующая запись.

Если в течение пятилетнего срока действия декларации на рабочих местах не были зафиксированы несчастные случаи или профзаболевания работников, то срок действия данной декларации продлевается на следующие пять лет.

В реестр деклараций подлежат внесению сведения о поступивших декларациях сведения о продлении и прекращении их действия в отношении рабочих мест, на которых с работниками произошли несчастные случаи на производстве или были выявлены профессиональные заболевания, причиной которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов.

В случае выявления факта недостоверности указанных в декларации сведений, Роструд или государственная инспекция труда в субъекте РФ прекращает действие декларации и вносит запись об этом в реестр.

При подаче работодателем декларации сведения о ней вносятся в реестр в течение 15 рабочих дней со дня поступления декларации на бумажном носителе в госинспекцию труда или заполнения формы декларации на официальном сайте Роструда.

Сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте Роструда, к ним обеспечивается открытый доступ, за исключением сведений об ИНН и ОГРН.

Действия (бездействие) должностных лиц госинспекции труда в субъекте РФ в соответствии с утвержденным порядком могут быть обжалованы в суд.

Необходимо еще раз отметить, что предоставляемая ФЗ о СОУТ возможность ограничиться идентификацией рабочих мест и избежать проведения затратных исследований и измерений может вызвать у работодателей соблазн задекларировать по результатам идентификации как можно больше рабочих мест в ущерб качеству СОУТ. Это неизбежно повлечет недовольство работников и профсоюзов и конфликты. Во избежание всего этого профсоюзам надо отслеживать результаты работы эксперта ОПСОУТ при проведении идентификации и контролировать, чтобы эксперт учел все необходимые факторы, перечисленные в ч. 3 ст. 10 ФЗ о СОУТ, в том числе результаты предыдущих исследований,

предложения работников и др. Декларация не должна вызывать сомнений у представителей профсоюзов только при наличии стопроцентной уверенности в отсутствии вредных или опасных факторов на декларируемых рабочих местах.

### Этап 3. ИССЛЕДОВАНИЯ И ИЗМЕРЕНИЯ ВРЕДНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ

#### ***Требования к исследованиям и измерениям производственных факторов***

В ФЗ о СОУТ установлено, что исследованиям (испытаниям) и измерениям подлежат все без исключения вредные и (или) опасные производственные факторы, выявленные и зафиксированные при идентификации.

Согласно ч. 2 ст. 12 ФЗ о СОУТ, при окончательном формировании перечня производственных факторов, подлежащих исследованиям и измерениям, комиссия по СОУТ должна основываться на государственных нормативных требованиях охраны труда; характеристиках технологического процесса, оборудования, материалов и сырья; результатах ранее проводившихся исследований и измерений вредных или опасных факторов; предложениях работников. Исходя из этого, даже если эксперт ОПСОУТ необъективно оценил предложения работников, у них есть возможность направить предложения непосредственно в комиссию, где представители профсоюза смогут добиваться учета этих предложений.

Исследования и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов осуществляются следующими субъектами: испытательными лабораториями (центрами); экспертами ОПСОУТ; иными работниками ОПСОУТ.

Кроме того, комиссия по СОУТ по представлению эксперта вправе принять решение использовать в качестве результатов исследований и измерений для целей СОУТ результаты исследований и измерений, ранее полученные при осуществлении на рабочем месте в установленном порядке производственного контроля за условиями труда. При этом могут применяться лишь те результаты, которые получены аккредитованной в установленном порядке испытательной лабораторией (центром) не ранее, чем за 6 месяцев до проведения СОУТ.

Исследования и измерения должны проводиться с использованием утвержденных и аттестованных в порядке, установленном ФЗ от 26.06.2008 № 102 “Об обеспечении единства измерений”, методов исследований и методики измерений, а также соответствующих им средств измерений, прошедших поверку и внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений. При этом применяемые средства измерений должны соответствовать обязательным метрологическим требованиям к измерениям, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России (от 9.09.2011 № 1034н “Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и производимых при выполнении работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда, в том числе на опасных производственных объектах, и обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности”).

При проведении исследований и измерений ОПСОУТ самостоятельно определяет методы исследований и методики измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, состав экспертов и иных работников, проводящих данные исследования (испытания) и измерения.

Все исследования, измерения и т.д. при проведении СОУТ осуществляются только в ходе штатных производственных (технологических) процессов или штатной деятельности работодателя с учетом используемого работником производственного оборудования, материалов и сырья, являющихся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов. Ранее при проведении аттестации рабочих мест были весьма распространены случаи, когда измерения осуществлялись, например, при отключенном оборудовании, генерирующем вредные или опасные производственные факторы. Подобное нарушение

при проведении СОУТ будет являться основанием для направления профсоюзом мотивированного предложения о проведении внеплановой СОУТ, а также для обжалования действий ОПСОУТ и результатов спецоценки в установленном порядке.

Результаты исследований и измерений оформляются протоколами в отношении каждого из вредных и (или) опасных производственных факторов, подвергнутых исследованиям и измерениям.

### ***Содержание протокола измерений***

Протокол измерений должен содержать следующие данные:

- полное наименование ОПСОУТ, регистрационный номер записи в реестре ОПСОУТ, а также сведения об аккредитации ее испытательной лаборатории или центра (номер и срок действия аттестата аккредитации);
- уникальный номер протокола (определяется ОПСОУТ), содержащийся на каждой странице протокола, с указанием номера страницы;
- полное наименование работодателя;
- место нахождения и место осуществления деятельности работодателя;
- наименование структурного подразделения организации работодателя (при наличии);
- индивидуальный номер рабочего места, наименование должности, профессии или специальности работника (работников), занятого (занятых) на данном рабочем месте, в соответствии с указанным в квалификационных справочниках наименованием этих должностей, профессий или специальностей, утверждаемых в установленном порядке;
- наименование вредного и (или) опасного фактора, в отношении которого проведены исследования и измерения, в соответствии с Классификатором;
- дату проведения исследований и измерений;
- сведения о применяемых средствах измерений (наименование прибора, инструмента, заводской номер, срок действия и номер свидетельства о поверке);
- наименования примененных методов исследований и измерений, реквизиты утвердивших их нормативных правовых актов;
- реквизиты нормативных правовых актов (вид нормативного правового акта, наименование издавшего его органа, название, дата и номер), регламентирующих предельно допустимые концентрации (ПДК), предельно допустимые уровни (ПДУ), а также нормативные уровни исследуемого и измеряемого вредного и (или) опасного фактора;
- место проведения исследований и измерений с приложением при необходимости эскиза помещения, в котором проводятся исследования (испытания) и измерения, с указанием размещения оборудования и нанесением на нем точек исследований и измерений (отбора проб);
- нормативное и фактическое значение уровня исследуемого и измеряемого вредного и (или) опасного фактора с указанием при необходимости единиц измерений и продолжительности его воздействия на всех местах проведения исследований и измерений;
- заключение по фактическому уровню вредного и (или) опасного фактора на всех местах проведения исследований и измерений с указанием итогового класса (подкласса) условий труда вредного и (или) опасного фактора;
- Ф.И.О., должности специалистов ОПСОУТ, проводивших исследования и измерения вредных и (или) опасных факторов.

### ***Физические, химические и биологические факторы***

ФЗ о СОУТ содержит перечень подлежащих исследованию и измерению вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса.

Факторы производственной среды, содержащиеся в данном перечне, подразделяются на три категории: физические, химические и биологические.

1. К физическим факторам относятся:

- аэрозоли преимущественно фиброгенного действия;
- шум;
- инфразвук;
- ультразвук воздушный;
- вибрация общая и локальная;
- неионизирующие излучения: электростатическое поле, постоянное магнитное поле, переменные электромагнитные поля;
- ионизирующие излучения;
- параметры микроклимата: температура воздуха, относительная влажность воздуха, скорость движения воздуха, инфракрасное излучение;
- параметры световой среды: искусственное освещение (освещенность) рабочей поверхности.

2. Химические факторы включают в себя химические вещества и смеси, измеряемые в воздухе рабочей зоны и на кожных покровах работников, в том числе некоторые вещества биологической природы (антибиотики, витамины, гормоны, ферменты, белковые препараты), которые получают химическим синтезом и (или) для контроля содержания которых используют методы химического анализа.

3. К биологическим факторам относятся:

- микроорганизмы-продуценты,
- живые клетки и споры, содержащиеся в бактериальных препаратах,
- патогенные микроорганизмы - возбудители инфекционных заболеваний.

4. К факторам трудового процесса, подлежащим исследованию и измерению, относятся:

- тяжесть трудового процесса - показатели физической нагрузки на опорно-двигательный аппарат и на функциональные системы организма работника;
- напряженность трудового процесса - показатели сенсорной нагрузки на центральную нервную систему и органы чувств работника.

Следует особо отметить, что набор вредных или опасных производственных факторов, закрепленный в ФЗ о СОУТ, более узок по сравнению с предусмотренным Руководством Р 2.2.2006-05 (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.07.2005), которое ранее применялось при проведении аттестации рабочих мест.

Например, Руководство предписывало при аттестации рабочих мест проводить оценку параметров световой среды по естественному и искусственному освещению, при этом искусственное освещение оценивалось по ряду показателей (освещенность, прямая блескость, коэффициент пульсации освещенности и др.). ФЗ о СОУТ предусматривает лишь оценку фактора искусственного освещения по единственному показателю - освещенность рабочей поверхности. При этом в соответствии с Методикой проведения СОУТ (пока не вступившей в силу), если у занятых на работах с объектами различения и рабочими поверхностями, обладающими направленно-рассеянным и смешанным отражением (металлы, пластмассы, стекло, глянцевая бумага), имеются жалобы на дискомфорт зрения, то такие показатели световой среды, как прямая и отраженная блескость и пульсация, рекомендуется (то есть не обязательно) оценивать на рабочих местах, где в поле зрения работников присутствуют слепящие источники света.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии с Классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов предусматриваются определенные ограничения в части идентификации тех или иных производственных факторов как вредных и (или) опасных. В результате этого исследования и измерения на таких рабочих местах не проводятся.



### ***Ограничения на этапе исследований и измерений, выявленные при идентификации факторов.***

Так, микроклимат идентифицируется как вредный и (или) опасный фактор только на расположенных в закрытых производственных помещениях рабочих местах, если технологическое оборудование на этих местах является искусственным источником тепла и (или) холода (за исключением климатического оборудования, не используемого в технологическом процессе и предназначенного для создания комфортных условий труда).

Аэрозоли преимущественно фиброгенного действия (АПФД) идентифицируются как вредные и (или) опасные факторы только на рабочих местах, где осуществляется добыча, обогащение, производство и использование в технологическом процессе пылящих веществ, относящихся к АПФД, а также эксплуатируется оборудование, работа на котором сопровождается выделением АПФД (пыли, содержащие природные и искусственные минеральные волокна, угольная пыль).

Виброакустические факторы идентифицируются как вредные и (или) опасные факторы только на рабочих местах производственных помещений, технологическое оборудование на которых является источником указанных виброакустических факторов.

Факторы световой среды идентифицируются как вредные и (или) опасные в следующих случаях: при выполнении прецизионных работ с величиной объектов различения менее 0,5 мм; при наличии слепящих источников света; при проведении работ с объектами различения и рабочими поверхностями, обладающими направленно-рассеянным и смешанным отражением. А также - на рабочих местах, где проводятся работы на высоте или существует опасность травмирования работников вследствие воздействия движущихся частей машин и механизмов, транспортных средств.

Неионизирующие излучения не идентифицируются как вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочих местах, где работники заняты исключительно на персональных электронно-вычислительных машинах (персональных компьютерах) или эксплуатируют аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иную офисную оргтехнику, а также бытовую технику, не используемую в технологическом процессе производства.

Ионизирующие излучения идентифицируются как вредные и (или) опасные факторы только на тех рабочих местах, где осуществляется добыча, обогащение, производство и использование в технологическом процессе радиоактивных веществ и изотопов, а также при эксплуатации оборудования, создающего ионизирующее излучение.

Любые химические факторы идентифицируются как вредные и (или) опасные только на рабочих местах при добыче, обогащении, химическом синтезе, использовании в технологическом процессе или химическом анализе химических веществ и смесей, выделении химических веществ в ходе технологического процесса, а также при производстве веществ биологической природы.

Такие биологические производственные факторы, как микроорганизмы - продуценты, живые клетки и споры, содержащиеся в бактериальных препаратах, - идентифицируются как вредные и (или) опасные только на рабочих местах, на которых осуществляется производство бактериальных препаратов, изучение и анализ патогенных микроорганизмов.

Факторы тяжести трудового процесса идентифицируются как вредные и (или) опасные только на рабочих местах, где персонал выполняет обусловленные технологическим процессом (трудовой функцией) работы по поднятию и переноске грузов вручную, работ в вынужденном положении или положении "стоя", при перемещении в пространстве более 5 км за рабочий день (смену).

Факторы напряженности трудового процесса - длительность сосредоточенного наблюдения, плотность сигналов (световых, звуковых) и сообщений в единицу времени, число производственных объектов одновременного наблюдения, нагрузка на слуховой

анализатор, активное наблюдение за ходом производственного процесса - идентифицируются как вредные и (или) опасные только при выполнении работ по диспетчеризации производственных процессов, производственных процессов конвейерного типа, на рабочих местах операторов технологического (производственного) оборудования, а также при управлении транспортными средствами.

Непосредственно в тексте ФЗ о СОУТ (ч. 3 ст. 13) предусмотрен перечень из 24 вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, которые должны быть исследованы и измерены испытательной лабораторией (центром).

В отношении отдельных видов работ, профессий, должностей, специальностей Минтруд РФ (совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом") по согласованию с Роспотребнадзором и с учетом мнения РТК может устанавливать дополнительный перечень вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, подлежащих исследованию (испытанию) и измерению при СОУТ.

### ***Если проводить СОУТ невозможно***

В тех случаях, когда проведение на рабочих местах исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов может повлечь угрозу для жизни работников, занятых на данных рабочих местах, экспертов или сотрудников ОПСОУТ (организации, проводящей спецоценку), иных лиц, комиссия по СОУТ наделена правом принимать решение о невозможности проводить исследования (испытания) и измерения.

Данное решение оформляется протоколом комиссии, содержащим обоснование принятия такого решения. Протокол является неотъемлемой частью отчета о проведении СОУТ. Копию протокола работодатель в срок 10 рабочих дней со дня принятия решения направляет в соответствующую государственную инспекцию труда.

Условия труда на рабочих местах, в отношении которых принято решение о невозможности проводить исследования и измерения, автоматически относятся к опасному классу условий труда.

### ***Классы условий труда***

По результатам исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов эксперт ОПСОУТ относит условия труда на рабочих местах к тому или иному классу в зависимости от двух показателей: а) степень отклонения фактических - полученных по результатам исследований и измерений - значений вредных и (или) опасных факторов, от нормативов (гигиенических нормативов) условий труда; б) длительность воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов в течение рабочего дня (смены).

Классификация условий труда, ранее содержавшаяся в Руководстве Р 2.2.2006-05, теперь включена в ФЗ о СОУТ. При этом сохранилось применявшееся ранее подразделение условий труда на 4 класса, но несколько видоизменились признаки каждого из классов. Однако суть осталась прежней.

В соответствии со ст. 14 ФЗ о СОУТ устанавливаются следующие классы условий труда:

- 1 класс - оптимальные условия труда, при которых воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов отсутствует или это воздействие не превышает уровней, установленных нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда и принятых в качестве безопасных для человека, и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности;

- 2 класс - допустимые условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, но воздействие не превышает уров-

ней, установленных нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, а измененное функциональное состояние организма восстанавливается за время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня (смены);

- 3 класс - вредные условия труда, при которых воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов превышает уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда. Подразделяются на 4 подкласса:

- подкласс 3.1 - вредные условия труда 1 степени, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, причем после воздействия измененное функциональное состояние организма восстанавливается, как правило, при более длительном, чем до начала следующего рабочего дня (смены), прекращении этого воздействия, и увеличивается риск повреждения здоровья;

- подкласс 3.2 - вредные условия труда 2 степени, когда на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, причем уровни воздействия способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме, которые после продолжительной экспозиции (15 и более лет) приводят к появлению и развитию начальных форм профзаболеваний или профзаболеваний легкой степени тяжести (без потери профессиональной трудоспособности);

- подкласс 3.3 - вредные условия труда 3 степени, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, причем уровни воздействия способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме, приводящие к появлению и развитию профзаболеваний легкой и средней степени тяжести (с потерей профессиональной трудоспособности) в период трудовой деятельности;

- подкласс 3.4 - вредные условия труда 4 степени, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, причем уровни воздействия способны привести к появлению и развитию тяжелых форм профзаболеваний (с потерей общей трудоспособности) в период трудовой деятельности;

- 4 класс - опасные условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, причем уровни воздействия в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия обуславливают высокий риск развития острого профзаболевания в период трудовой деятельности.

## УЧЕТ СИЗ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ КЛАССОВ (ПОДКЛАССОВ) УСЛОВИЙ ТРУДА

### *Методика*

Еще одной новацией ФЗ о СОУТ, вызывающей большое беспокойство в рабочей и профсоюзной среде, является положение ч. 6 ст. 14 закона, которое дает возможность снижать класс (подкласс) условий труда, установленный по результатам СОУТ, на одну степень. Это возможно в случае применения работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда (3 класс), эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в установленном соответствующим техническим регламентом порядке. Такое снижение класса условий труда может осуществляться по решению комиссии по СОУТ на основании заключения эксперта организации, проводящей спецоценку (ОПСОУТ). При этом снижение класса условий труда должно осуществляться в строгом соответствии с методикой, которая должна быть утверждена Минтрудом по согласованию с Роспотребнадзором и с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Мало того, по согласованию с территориальным органом Роспотребнадзора комиссия по СОУТ в порядке, указанном выше, может принять решение о снижении класса (подкласса) условий труда более чем на одну степень.

В организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, снижение класса (подкласса) условий труда производится в соответствии с отраслевыми особенностями,

которые утверждаются Минтрудом по согласованию с Роспотребнадзором и с учетом мнения РТК.

В настоящее время данное положение не может применяться, поскольку методика снижения класса условий труда не утверждена. Но это положение уже вызывает большое воодушевление у работодателей. Многие из них, видимо, считают, что вот сейчас они наденут на работников, к примеру, респираторы - и условия труда сразу можно будет отнести к допустимым. Такая позиция ошибочна.

Минтруд России разработал и вынес на обсуждение проект приказа об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении СИЗ. Данный проект предусматривает ограничение, а именно - методика не будет применяться в отношении следующих рабочих мест:

- где условия труда по результатам СОУТ отнесены к опасным, оптимальным или допустимым условиям труда (таким образом, возможность снижения класса условий труда предусматривается только для вредных условий труда - 3 класс и его подклассы);

- где работниками применяются СИЗ для защиты от загрязнений, а также СИЗ, в отношении которых применяется процедура декларирования соответствия установленным требованиям в порядке, определенном техническим регламентом.

### ***Оценка безопасности СИЗ***

В настоящее время действует Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 “О безопасности средств индивидуальной защиты” (утв. решением комиссии Таможенного союза от 09.12. 2011 № 878). Пункт 5.5 технического регламента требует, чтобы при выборе формы подтверждения соответствия СИЗ классифицировались по степени риска причинения вреда пользователю:

- 1) первый класс - СИЗ простой конструкции, применяемые в условиях с минимальными рисками причинения вреда пользователю (подлежат декларированию соответствия);

- 2) второй класс - СИЗ сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, если есть риск причинения необратимого вреда здоровью пользователя (подлежат обязательной сертификации).

Таким образом, методика может быть применена только при использовании на рабочих местах СИЗ второго класса.

Также ограничен и набор вредных факторов производственной среды, при наличии которых на рабочем месте предполагается применение методики. В перечень таких факторов включены:

- биологический фактор;
- химический фактор;
- аэрозоли преимущественно фиброгенного действия;
- шум;
- вибрация;
- неионизирующие излучения;
- повышенная или пониженная температура;
- электрический ток;
- ударная волна.

### ***Оценка эффективности СИЗ***

Для снижения класса условий труда в соответствии с методикой предполагается оценивать эффективность применения ограниченного перечня типов СИЗ, включающего:

- СИЗ органов дыхания (в том числе с маской) всех типов и наименований;
- защитных костюмов от биологических или химических факторов;
- СИЗ рук и ног от вибрации;
- СИЗ органа слуха;
- СИЗ от воздействия повышенных и (или) пониженных температур;

- СИЗ от неионизирующих излучений;
- СИЗ от воздействия электрического тока (диэлектрические);
- СИЗ глаз и лица (щитки, очки);
- СИЗ и спецодежда - от термических факторов электрической дуги;
- СИЗ рук и ног от химических факторов;
- СИЗ рук от контакта с разогретыми поверхностями;
- СИЗ от воздействия биологических факторов.

При этом оцениваемые СИЗ должны иметь сертификат соответствия, подтверждающий их соответствие установленным техническим регламентом требованиям. Средства индивидуальной защиты также должны иметь маркировку и эксплуатационную документацию, которые позволяют выявить основные параметры этих средств, обеспечивающие снижение воздействия на работников вредных производственных факторов. Кроме того, комплектность СИЗ должна соответствовать сопроводительным документам и эксплуатационной документации.

Оценка эффективности применения СИЗ включает оценку выбора СИЗ и оценку использования СИЗ.

Правильность выбора СИЗ для конкретного рабочего места предполагается оценивать на основе следующих показателей:

- соответствие выданных СИЗ перечню вредных факторов производственной среды, идентифицированных на рабочем месте по результатам СОУТ;
- соответствие защитных свойств СИЗ классу (подклассу) условий труда, установленному в отношении вредных факторов производственной среды на рабочем месте по результатам СОУТ;
- соответствие СИЗ потребительским свойствам, удобству применения и индивидуальным размерам работника (при этом работник может высказать замечания относительно дискомфорта при использовании СИЗ и их неудобства, которые эксперт ОПСОУТ должен будет учесть).

При оценке использования СИЗ предполагается учитывать следующие показатели:

- соответствие срока носки СИЗ времени гарантированного сохранения защитных свойств при соответствующем хранении и уходе, указанных в паспорте СИЗ или в эксплуатационной документации на СИЗ;
- своевременность проверки исправности (испытания) СИЗ (отметка, клеймо, штамп, протокол), как установлено нормативными документами и рекомендациями производителей СИЗ;
- проведение регулярных обучения и тренировок работников по правилам использования СИЗ на рабочих местах с учетом особенностей технологических процессов и по простейшим способам проверки работоспособности и исправности СИЗ;
- наличие случаев производственного травматизма на рабочих местах, связанных с использованием или неиспользованием СИЗ.

При оценке каждого из перечисленных показателей ему присваивается определенное числовое значение в рамках, предусмотренных методикой. Впоследствии числовые значения по всем показателям суммируются, и в зависимости от итогового значения эксперт ОПСОУТ принимает решение об эффективности применения СИЗ. При этом класс (подкласс) условий труда может быть не только понижен на один класс (подкласс), но и повышен также на один класс (подкласс), если итоговый показатель будет отражать низкую эффективность использования СИЗ.

Проект методики предполагает при оценке эффективности использования СИЗ учитывать используемые на рабочем месте средства коллективной защиты работников от воздействия вредных производственных факторов, а также проводимые работодателем в соответствии с колдоговорами, отраслевыми соглашениями мероприятия по снижению воздействия вредных факторов. Каким именно образом учитываются эти аспекты, в проекте не указано.

После оценки эффективности применения СИЗ в соответствии с методикой результаты такой оценки обязательно доводятся до сведения работника под подпись. При несогласии с результатами работник может потребовать экспертизы качества СОУТ.

### ***Экспертиза качества СОУТ***

Работник, если он не согласен с результатами оценки эффективности применения СИЗ, может потребовать проведения экспертизы качества СОУТ.

Эта экспертиза проводится в рамках государственной экспертизы условий труда. Отметим, что, помимо экспертизы качества СОУТ, целями государственной экспертизы условий труда законодательство устанавливает оценку того, правильно ли предоставляются работникам гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также оценку фактических условий труда работников.

Функции по проведению экспертизы качества СОУТ возлагаются на органы исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда (ч. 1 ст. 24 ФЗ о СОУТ).

Экспертиза качества СОУТ проводится:

- по представлениям территориальных органов Роструда (государственных инспекций труда в субъектах РФ). Представления могут быть внесены в связи с осуществлением указанными органами своих контрольно-надзорных функций, в том числе на основании заявлений работников, профсоюзов и их объединений, иных представительных органов работников, а также работодателей, их объединений, страховщиков;

- непосредственно по заявлениям работников, профсоюзов и их объединений, иных представительных органов работников, а также работодателей, их объединений, страховщиков. Заявления подаются в орган, уполномоченный на проведение экспертизы качества СОУТ.

При этом если в первом случае экспертиза качества СОУТ проводится уполномоченным органом на безвозмездной основе, то при непосредственном обращении работников, профсоюзов, работодателей, страховщиков и других субъектов, указанных выше, экспертиза проводится на платной основе за счет средств заявителя. Размер оплаты устанавливается на основании специальных методических рекомендаций, которые должны быть утверждены федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством РФ. Таким образом, работникам и профсоюзам в случае несогласия с результатами СОУТ целесообразно не обращаться напрямую в орган, уполномоченный на проведение экспертизы качества СОУТ, а действовать через государственную инспекцию труда в своем регионе.

Должностные лица органов, уполномоченных на проведение госэкспертизы условий труда, наделяются определенными правами и обязанностями. Они вправе:

- при наличии удостоверения установленного образца беспрепятственно посещать для осуществления экспертизы любых работодателей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

- запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;

- проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты, а в случае необходимости привлекать исследовательские (измерительные) лаборатории, аккредитованные в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными актами РФ.

В обязанности указанных должностных лиц входит:

- по результатам экспертизы составлять заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и направлять эти заключения в суд, органы исполнительной власти, работодателям, в объединения работодателей, работникам, в профсоюзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органы Фонда социального страхования РФ;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;

- обеспечивать сохранность документов и других материалов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений.

Разногласия, возникающие по вопросам проведения экспертизы качества СОУТ, рассматриваются Минтрудом РФ.

#### **Этап 4. ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ**

После проведения всех необходимых процедур по оценке условий труда на рабочих местах полученные результаты СОУТ подлежат документальному оформлению. Для этого организация, проводящая СОУТ (ОПСОУТ), составляет отчет о проведении СОУТ. Форма отчета, а также инструкция по его заполнению утверждены приказом Минтруда РФ от 24.01.2014 № 33н.

В составе отчета должны обязательно быть следующие документы и сведения.

#### ***Раздел I. Сведения об ОПСОУТ***

Сведения об организации, проводящей СОУТ, с приложением копий документов, подтверждающих ее соответствие требованиям ст. 19 ФЗ о СОУТ. Указываются: полное наименование ОПСОУТ в соответствии с ее уставными документами; адрес ее места нахождения и осуществления деятельности, контактный телефон, адрес электронной почты; номер и дата внесения организации в реестр ОПСОУТ (для организаций, которые были аккредитованы в порядке, действовавшем до вступления в силу ФЗ о СОУТ, как организации, оказывающие услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда, и внесены в реестр таких организаций, до их внесения в реестр ОПСОУТ указываются номер и дата внесения в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда); ИНН, ОГРН; регистрационный номер и дата выдачи аттестата аккредитации ОПСОУТ, дата истечения срока действия данного аттестата.

Также в разделе I отчета указываются данные об экспертах (иных работниках ОПСОУТ): порядковый номер эксперта или иного работника ОПСОУТ, участвовавшего в проведении СОУТ; дата проведения ими измерений; ФИО и должность эксперта (иного работника); номер и дата выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по СОУТ, дата выдачи сертификата; регистрационный номер в реестре экспертов ОПСОУТ.

В течение переходного периода, предусмотренного ст. 27 ФЗ о СОУТ, данные о сертификате на право проведения работ по СОУТ и о его номере в реестре экспертов ОПСОУТ в отчете не указываются.

Кроме того, в данном разделе отчета указываются данные о применявшихся средствах измерений: порядковый номер средства измерений испытательной лаборатории (центра); дата проведения измерений; наименование вредного и (или) опасного фактора производственной среды и трудового процесса; наименование средства измерений в соответствии с паспортом на него; регистрационный номер средства измерений в Государственном реестре средств измерений; заводской номер средства измерений; дата окончания срока поверки средства измерений.

Раздел I отчета подписывается руководителем ОПСОУТ и заверяется ее печатью.

#### ***Раздел II. Перечень рабочих мест***

Перечень рабочих мест, на которых проводилась СОУТ, с указанием вредных и (или) опасных производственных факторов, которые идентифицированы на данных рабочих местах. В этом разделе отчета указываются: индивидуальный номер рабочего места (аналогичные рабочие места обозначаются номером с добавлением прописной буквы "А"); наименование рабочего места с указанием должности, профессии или специальности работников, занятых на данном рабочем месте, в соответствии со штатным расписанием и квалификационными справочниками (ЕТКС, ЕКС); имеющиеся на рабочем месте источники вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса; число работников, занятых на данном рабочем месте; наличие аналогичных рабочих

мест; результаты идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов и продолжительность их воздействия на работника в течение рабочего дня (смены).

Раздел II отчета подписывается председателем и членами комиссии по проведению СОУТ, экспертами ОПСОУТ.

3. Карты СОУТ (раздел III отчета) содержат сведения об установленном экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда (ОПСОУТ), классе (подклассе) условий труда на конкретных рабочих местах. В этом разделе указываются: данные работодателя; наименование должности, профессии или специальности работника в соответствии со штатным расписанием и соответствующий код должности, профессии или специальности согласно квалификационным справочникам (при этом могут приводиться дополнительные сведения, указывающие, что данная должность, профессия или специальность является производной); наименование структурного подразделения; количество и номера аналогичных рабочих мест.

В карте СОУТ также приводятся ссылки на выпуск Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), на раздел Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС), где содержится тарифно-квалификационная характеристика (квалификационная характеристика) профессии (должности) работника, занятого на данном рабочем месте.

Помимо этого в карте СОУТ должна быть указана численность работников, занятых на данном рабочем месте за месяц, предшествовавший заполнению карты, а также численность работников, занятых на аналогичных рабочих местах, в том числе женщин, лиц в возрасте до 18 лет и инвалидов, допущенных к выполнению работ на данном рабочем месте.

Форма карты СОУТ предусматривает внесение данных о СНИЛС работников, занятых на указанных в карте рабочих местах. Это создает дополнительную неопределенность, поскольку неясно, что делать в случае увольнения прежних и прихода новых работников на данные рабочие места.

В карте также приводится перечень используемого на рабочем месте оборудования, материалов и сырья.

В ней фиксируются наименования идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов в соответствии с утвержденным Минтрудом РФ Классификатором; класс (подкласс) условий труда по соответствующему идентифицированному фактору, а также итоговый класс (подкласс) условий труда с учетом совокупного воздействия идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов. В карте делается отметка о проведении или непроведении оценки эффективности выданных работнику СИЗ и указывается окончательный класс (подкласс) условий труда, определенный с учетом совокупного воздействия идентифицированных вредных факторов и результатов оценки эффективности СИЗ.

В отдельной строке указываются данные о фактически предоставляемых работнику гарантиях и компенсациях на дату заполнения карты, включая повышенную оплату труда, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенную продолжительность рабочего времени, предоставление молока или других равноценных пищевых продуктов, а также лечебно-профилактического питания. Здесь же отмечается наличие права работника на досрочное назначение трудовой пенсии и необходимость прохождения медосмотров.

Кроме того, в карте указываются рекомендации по улучшению условий труда, по режимам труда и отдыха, по подбору работников.

Карта подписывается председателем и членами комиссии по проведению специальной оценки условий труда, экспертами ОПСОУТ, а также работниками, занятыми на данном рабочем месте.



4. Протоколы проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов, на основании которых вносятся данные в карту СОУТ (содержание протоколов рассматривалось в одной из предыдущих частей статьи).

5. Протоколы оценки эффективности средств индивидуальной защиты (раздел IV отчета). В протоколе указывается: дата проведения оценки; основание для выдачи работнику СИЗ; перечень СИЗ, положенных работнику согласно действующим требованиям; фактическая выдача СИЗ работнику (есть или нет); наличие у СИЗ сертификата или декларации соответствия (номер и срок действия); наличие заполненной в установленном порядке личной карточки учета СИЗ.

В протоколе также содержится таблица, отражающая наименование вредного и (или) опасного производственного фактора и наименование имеющегося СИЗ, обеспечивающего защиту от данного фактора.

После этих данных в протокол включаются результаты оценки эффективности выданных работнику СИЗ (положительная или отрицательная), итоговые оценки по обеспеченности работников СИЗ, по защищенности работников СИЗ и по эффективности выданных работнику СИЗ.

Протокол подписывается председателем и членами комиссии по проведению СОУТ и экспертами ОПСОУТ.

6. Протокол комиссии по проведению СОУТ, содержащий решение о невозможности проведения исследований (испытаний) и измерений в случае, если их проведение на рабочих местах может создать угрозу для жизни работников, экспертов и (или) иных работников ОПСОУТ, а также иных лиц (при наличии такого решения).

7. Сводная ведомость специальной оценки условий труда (раздел V отчета), отражающая результаты СОУТ на всех рабочих местах у данного работодателя. В ведомости указывается: общее количество рабочих мест у работодателя; количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда; численность работников, занятых на этих рабочих местах, в том числе женщин, лиц в возрасте до 18 лет и инвалидов.

Отдельно указывается количество рабочих мест, распределенное по классам (подклассам) условий труда, а также количество занятых на данных рабочих местах в условиях труда, характеризующихся классами (подклассами) условий, работников, в том числе женщин, лиц в возрасте до 18 лет и инвалидов.

Кроме того, в ведомости указывается для каждого рабочего его индивидуальный номер; должность, профессия или специальность работника (работников), занятого(-ых) на данном рабочем месте; классы (подклассы) условий труда на рабочем месте при воздействии вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса; итоговый класс (подкласс) условий труда на рабочем месте; итоговый класс (подкласс) условий труда на рабочем месте с учетом эффективного применения СИЗ; гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

8. Перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда работников, на рабочих местах которых проводилась специальная оценка условий труда (раздел VI отчета). В нем указывается: наименование структурного подразделения, рабочего места; наименование мероприятия по улучшению условий труда и цель такого мероприятия; срок выполнения мероприятия; структурные подразделения, привлекаемые для выполнения мероприятия; а также проставляется отметка о выполнении мероприятия.

9. Заключение эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, составленные в ходе СОУТ. Для тех рабочих мест, на которых при проведении идентификации вредных и (или) опасных производственных факторов не были идентифицированы такие факторы, в отчете указываются только сведения об ОПСОУТ, перечень рабочих мест, на которых проводилась идентификация, и заключения эксперта ОПСОУТ.

Оформленный в соответствии с установленными требованиями отчет о проведении СОУТ подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии. При этом любой член комиссии, который не согласен с зафиксированными в отчете результатами СОУТ, имеет право изложить в письменной форме свое мотивированное особое мнение, которое прилагается к этому отчету. В случае выявления несоответствий в отчете, а также если ранее в ходе СОУТ отмечались какие-либо нарушения процедуры либо иные недобросовестные действия со стороны представителей ОПСОУТ и работодателя, профсоюзным представителям в комиссии по проведению СОУТ следует излагать свои замечания в виде особого мнения к отчету.

Не позднее 30 календарных дней со дня утверждения отчета работодатель обязан ознакомить работников с результатами СОУТ на их рабочих местах под роспись в карте СОУТ. В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности работника, нахождения его в отпуске или командировке, периоды междувахтового отдыха.

Сводные данные о результатах проведения СОУТ в части установления классов (подклассов) условий труда на рабочих местах и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников в срок не позднее 30 календарных дней должны быть размещены работодателем на его сайте в Интернете (при наличии такого сайта).

Статья 25 ФЗ о СОУТ устанавливает две формы контроля за соблюдением требований этого закона:

1. Государственный контроль (надзор). Осуществляется Федеральной службой по труду и занятости (Роструд) и ее территориальными органами - государственными инспекциями труда в субъектах РФ.

2. Профсоюзный контроль. Осуществляется инспекциями труда соответствующих профсоюзов в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством РФ о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности.

### *ОТВЕТСТВЕННОСТЬ*

В заключение рассмотрим вопросы ответственности работодателей, организаций, проводящих спецоценку условий труда (ОПСОУТ), и их экспертов в связи с проведением СОУТ.

Статьей 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ внесены существенные изменения и дополнения в КоАП РФ, которые устанавливают ряд мер административной ответственности в связи с проведением СОУТ. Вводится новая статья 5.27.1 “Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ”.

Согласно п. 2 указанной статьи, нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение будет наказываться предупреждением или административным штрафом: для должностных лиц, а также для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 5000 до 10 тыс. руб.; для юридических лиц - от 60 тыс. до 80 тыс. руб. Если же указанное правонарушение совершено лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, то меры ответственности будут более жесткими: предусмотрен административный штраф для должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 тыс. до 40 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (для индивидуальных предпринимателей). Для юридических лиц предусмотрен штраф от 100 тыс. до 200 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Также КоАП дополнен новой статьей 14.54 “Нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда”. В соответствии с данной статьей нарушение организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка проведения СОУТ будет наказываться административным штрафом: для должно-

стных лиц - от 20 тыс. до 30 тыс. руб.; для юридических лиц - от 70 тыс. до 100 тыс. руб. Если же данное нарушение совершит лицо, ранее подвергнутое административному наказанию за аналогичное правонарушение, то за это предусмотрен административный штраф для должностных лиц - от 40 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет; для юридических лиц - штраф в размере от 100 тыс. до 200 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

При этом эксперты ОПСОУТ, совершившие указанные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

Указанные изменения и дополнения в КоАП вступают в силу с 1 января 2015 года.

***ВНИМАНИЕ!***

21 марта 2014 года Минюст РФ зарегистрировал Приказ Минтруда России № 33н от 24.01.2014 “Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению” (рег. № 31689).

Приказ опубликован в “Российской газете” от 28.03.2014. По истечении 10 дней со дня публикации приказ и утвержденные им акты вступили в силу.

[www.solidarnost.org](http://www.solidarnost.org)